

JUDEȚUL DÂMBOVIȚA
CONSILIUL LOCAL AL
COMUNEI MOROENI

HOTĂRÂRE

privind aprobarea Proiectului, cererii de finanțare, bugetului, notei de fundamentare și a cheltuielilor legate de Proiectul „Transpunere P.U.G. al comunei Moroeni, județul Dâmbovița în format GIS”.

Consiliul Local al Comunei Moroeni, județul Dâmbovița, întrunit în ședință extraordinară, cu convocare de îndată, astăzi, 19 aprilie 2022,
Având în vedere:

-Referatul de aprobare al primarului comunei Moroeni, ca instrument de prezentare și motivare al proiectului propus spre analiză și dezbatere, înregistrat la nr. 5.295 din 18.04.2022, privind oportunitatea inițierii proiectului de hotărâre privind aprobarea Proiectului, cererii de finanțare, bugetului, notei de fundamentare și a cheltuielilor legate de Proiectul „Transpunere P.U.G. al comunei Moroeni, județul Dâmbovița în format GIS”;

-Raportul Compartimentului Achizitii publice, din aparatul de specialitate al primarului, înregistrat cu nr. 5.296 din 18.04.2022, întpmit de către doamna Cornelia Cristina Tronaru;

-Prevederile Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului, cu modificările și completările ulterioare,

-Prevederile Ordinului viceprim-ministrului, ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr. 233/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001, cu modificările și completările ulterioare;

-Prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.

-Prevederile Hotărârii Guvernului nr. 209/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.

-Prevederile Prevederile din Ghidul specific – condiții de accesare a fondurilor europene aferente PNRR în cadrul apelurilor de proiecte PNRR/2022/C10 – Componenta 10 – Fondul local

-Prevederile art. 44 alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

-Prevederile art. 80 și art. 82 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

-Rapoartele de avizare favorabile ale Comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Comunei Moroeni;

-Prevederile art. 129 alin. (2) lit. b) și d), alin. (4) lit. d) și alin. (7) lit. k) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 139 alin. (3) lit. e) coroborat cu dispozițiile art. 5 lit. cc), art. 196 alin. (1), lit. a) și art. 243, alin. (1), lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

ART. 1.

Se aprobă Participarea UAT Comuna Moroeni în cadrul proiectului «**Transpunere P.U.G. al comunei Moroeni, județul Dâmbovița în format GIS**».

ART. 2.

Se aprobă Cererea de finanțare a proiectului «**Transpunere P.U.G. al comunei Moroeni, județul Dâmbovița în format GIS**», în vederea finanțării acestuia în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, Componenta C10 – Fondul local, Investiția I.4 – Elaborarea/actualizarea în format GIS a documentelor de amenajare a teritoriului și de planificare urbană/ rurală.

ART. 3.

Se aprobă valoarea totală a proiectului „**Transpunere P.U.G. al comunei Moroeni, județul Dâmbovița în format GIS**”, în cuantum de **568. 871,17 lei** (inclusiv TVA), din care valoare fără TVA – **478.043 lei**, pentru investiția descrisă în Anexa 1 – parte integrantă din prezenta – *Descrierea sumară a investiției propusă a fi realizată prin proiect pentru obiectivul de investiție: Transpunere P.U.G. al comunei Moroeni, județul Dambovita in format GIS*.

ART. 4.

Se aprobă valoarea eligibilă a proiectului „**Transpunere P.U.G. al comunei Moroeni, județul Dâmbovița în format GIS**”, în valoare de 443.043 lei, la care se adaugă TVA în cuantum de 84.178,17 lei, raportându-ne la valoarea maximă eligibilă alocată investițiilor realizare de U.A.T. – comune, de maxim 90.000 euro, calculate la un curs euro 1 euro=4,9227 RON.

ART. 5.

Se aprobă contribuția proprie în proiect de 35.000 lei, valoare fără TVA, la care se adaugă TVA, cu o valoare de 6.650 lei, reprezentând achitarea tuturor cheltuielilor neeligibile ale proiectului, reprezentând cofinanțarea proiectului “**Transpunere P.U.G. al comunei Moroeni, județul Dâmbovița în format GIS**”.

ART. 6.

Se aprobă Nota de fundamentare aferentă proiectului „**Transpunere P.U.G. al comunei Moroeni, județul Dâmbovița în format GIS**”, conform Anexei nr. 2 – parte integrantă din prezent.

ART. 7.

Sumele reprezentând cheltuieli conexe ce pot apărea pe durata implementării proiectului **Transpunere P.U.G. al comunei Moroeni, județul Dâmbovița în format GIS**”, pentru implementarea proiectului în condiții optime, se vor asigura din bugetul local prin rectificarea bugetului local la momentul constituirii surselor de venit, precum și oricând pe parcursul proiectului, în eventualitatea suportării acestora.

ART. 8.

Se vor asigura toate resursele financiare necesare implementării proiectului în condițiile rambursării/decontării ulterioare a cheltuielilor.

ART. 9.

Se împuternicește domnul Moraru Mihai – Laurentiu să semeneze toate actele necesare atât în etapa de depunere Cerere de finanțare, evaluare, cât și contractul de finanțare în numele U.A.T. – Comuna MOROENI

Art. 10.

Perioada de implementare a activităților proiectului nu va depăși data de 30 iunie 2026 și se va menține obligatoriu investiția după finalizarea implementării proiectului minim 5 ani de la efectuarea plății finale în administrarea comunei Moroeni, județul Dâmbovița.

ART. 11.

Prezenta hotărâre se comunică în termenul prevăzut de lege, prin intermediul secretarului general al comunei Moroeni, Instituției Prefectului – Județul Dâmbovița, primarului comunei Moroeni și persoanelor interesate.

ART. 12.

Prezenta hotărâre se aduce la cunostință publică prin afișare la sediul autorității administrației publice locale și pe pagina de internet la adresa www.primariamoroeni.ro.

Cursul Inforeuro aferent lunii mai 2021 de 1 euro=4,9227 lei.

Prezenta hotărâre a fost adoptată astăzi, 19 aprilie 2022, cu un număr de 8 voturi „pentru”, 0 voturi „abțineri”, și 0 voturi „împotriva”, din totalul de 15 consilieri.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Nedelcu Nicolae

CONTRASEMNEAZĂ,
Secretar general – Gheorghe Claudiu George



Nr. 37
Moroeni: 19.04.2022

Descrierea sumară a investiției propusă a fi realizată prin proiect pentru obiectivul de investiție: „Transpunere P.U.G. al comunei Moroeni, județul Dâmbovița în format GIS”

Prin proiect U.A.T. – Comuna Moroeni va implementa Sistemul Informatic Geografic – GIS în elaborarea viitorului Plan Urbanistic General.

Astfel, Moroeni urmează să fie printre puținele localități care vor elabora Planul Urbanistic General în format GIS (Geographic Information System - Sistem Informațional Geografic). Acest lucru va determina o mult mai ușoară gestionare a informațiilor oferite de documentația avizată PUG sau PUZ, precum și un control mai bun din partea utilizatorilor asupra modului de respectare a legislației.

Fluxul tehnologic va include ortofotoplan, măsurători topografice, cartare rețele edilitare, Harta GIS, Integrarea datelor existente în harta GIS, Rapoarte și hărți tematice.

Acest Sistem Informatic Geografic va permite prelucrarea în sistem electronic a PUZ-urilor, PUD-urilor în vederea actualizării hărții digitale a comunei, întocmirea, evidența și eliberarea certificatelor de nomenclatură stradală și adresă, atribuirea de numere de imobil.

Tot cu ajutorul acestei aplicații se va facilita întocmirea, evidența și eliberarea certificatelor de destinație a terenurilor – pentru terenuri aflate în intravilan/extravilan, terenuri aflate în teritoriul administrativ sau în afara comunei, coordonarea și asigurarea informării publice în procesul de dezbatere și consultare a publicului în vederea promovării documentațiilor de urbanism.

Acest sistem electronic va simplifica și documentația necesară pentru obținerea certificatului de urbanism emis de autoritatea publică locală.

Serviciile vor putea fi accesate prin mijloace electronice, atât de cetățeni cât și de companii sau alte instituții publice.

Implementarea soluțiilor geospațiale în administrația publică locală este una dintre principalele obiective urmărite de factorii decidenți de la toate nivelele de organizare a teritoriului național. **Necesitatea implementării** soluțiilor geospațiale este impusă de faptul că majoritatea deciziilor luate de administrația publică locală au la bază spațiul, managementul și organizarea acestora. În contextul actual de expansiune tot mai mare a spațiilor pentru locuit și producție, a diversificării cât mai mari a mobilității populației atât în spațiul urban cât și rural adiacent, cantitatea mare de baze de date cu caracter spațial, vehiculată de compartimentele de specialitate ale administrației publice locale este foarte mare, fapt care conduce la necesitatea implementării de soluții moderne, bazare pe hardware și software specializat în managementul acestora, pentru a rezolva probleme, a emite soluții, pentru luarea deciziilor și pentru a informa populația.

Pe baza componentelor hardware, prin intermediul softurilor geoinformaționale de specialitate care pot manageria și analiza date cu caracter spațial, pot fi dezvoltate aplicații geoinformaționale specifice administrației publice locale, care să pună la dispoziție tuturor componentelor acestora informația spațială pentru a fi utilizată în cadrul analizelor și pentru luarea deciziilor. Analiza spațială în mediul GIS duce la reducerea timpului de analiză a situațiilor cu caracter spațial, apărute întâmplător și la diminuarea acestora în ceea ce privește luarea deciziilor de remediere, precum și la identificarea posibilelor moduri de intervenție. Tot pe baza analizei spațiale în mediul GIS, utilizând baze de date specifice administrației publice locale, se analizează integrat structurile teritoriale, pentru o gestiune eficientă a acestora și pentru a asigura o planificare teritorială viabilă din punctul de vedere al resurselor, pe baza modelelor și scenariilor dezvoltate. Rezultatele aplicării în teritoriu a funcțiilor programelor geoinformaționale pot fi diseminate pe baza cartografiei digitale, prin realizarea

de hărți și planșe la scară de reprezentare a teritoriului pentru diverse nivele de organizare a activităților administrației publice locale. Având în vedere dezvoltarea tot mai rapidă a produselor informatice (tehnică de calcul, calculatoare, device-uri mobile) și accesul pe scară tot mai largă la internet a populației, una dintre posibilitățile de diseminare a bazelor de date cu caracter spațial din administrația publică locală se poate realiza prin intermediul geoserververelor legate la internet și al interfețelor de diseminare publică pentru informare și actualizare de informație, acolo unde este cazul. La nivelul administrației publice locale din România sunt puține instituții publice care dispun de soluții geospațiale integrate de management și vizualizare a bazelor de date spațiale, datorită implementării deficitare a acestui sistem, din lipsă de personal calificat care să opereze cu astfel de sisteme. Principalele compartimente ale administrației publice locale, care beneficiază de un aport substanțial al implementării soluțiilor geospațiale în cadrul activității curente sunt reprezentate de: compartimentul urbanism și planificare teritorială, serviciul cadastral (gestionarea datelor cadastrale, a modului de utilizare a terenului etc), urbanism (calculul densității construcțiilor, identificarea de terenuri pentru înființarea de parcuri, identificarea zonelor de protecție față de elemente cu Aplicații G.I.S. în Administrația Publică Locală caracter de patrimoniu, identificarea rutelor optime pentru transport în comun, identificarea posibilelor spații de expansiune urbană), serviciul financiar (integrarea datelor cadastrale referitoare la terenuri și informații reprezentând suprafața și localizarea în intravilan și extravilan, precum și evidența numărului locuitorilor din anumite imobile, pentru calculul taxelor și impozitelor), serviciul mediu (realizarea de modele pentru luarea deciziilor privind spațiile cu protecție din punctul de vedere al mediului, sisteme de monitorizare și vizualizare a poluării fonice sau a aerului, realizarea de scenarii posibile de urmat datorită poluării accidentale etc) și regiile autonome ale domeniului public (realizarea de modele de identificare a locațiilor posibile, ca urmare a avariilor la rețele de distribuție a apei potabile, a rețelei de evacuare a apei menajere etc). În cadrul lucrării de față sunt prezentate câteva aplicații practice, utile compartimentelor administrației publice locale pentru luarea deciziilor pe baza analizei spațiale GIS a rețelei de căi de comunicație, implementarea softurilor geoinformaționale prin intermediul cartografiei digitale, pentru realizarea bazelor de date necesare întocmirii planurilor urbanistice generale și a analizei spațiale GIS a suprafețelor teritoriale, pentru luarea deciziilor de eficientizare economică a culturilor aferente acestora și a diseminării informațiilor oferite de acestea.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

Nedelcu Nicolae



CONTRASEMNEAZĂ,

Secretar general – Gheorghe Claudiu George

Nota de fundamentare

Obiectivele proiectului „Transpunere P.U.G. al comunei Moroeni, județul Dâmbovița în format GIS” se referă la pregătirea formatului GIS al PUG Moroeni pentru perioada următorilor ani, decisivă pentru evoluția localităților la nivel european, accelerarea procesului de dezvoltare și stoparea evoluțiilor defavorabile.

Pentru a crea o comunitate dinamică și diversificată, care are o calitate ridicată a vieții, un mediu de construit în armonie cu mediul natural, o dezvoltare economică susținută și servicii publice de calitate, este nevoie de reglementări bazate pe analize atente ale direcțiilor de dezvoltare, în principal industrială, servicii și locuințe, zone protejate, circulație și trafic, care să nu mai fie nevoie a se modifica continuu prin planuri urbanistice zonale. Acestora trebuie să le revină rolul principal stabilit de lege, și anume acela de detaliere a prevederilor P.U.G. pe zone aferente unei unități teritoriale de referință – de preferat - sau oricum pentru zone semnificative ale teritoriului.

Corelarea elementelor funcțional-spațiale cu situația socio – economică a teritoriului de studiu reprezintă, în principal, un mod de evaluare a stării actuale a teritoriului analizat și posibile direcții de urmat în formularea strategiei de dezvoltare.

Strategia înseamnă: supraviețuire, percepție, să fii diferit, competiție, specializare, simplitate, să fii lider și, nu în ultimul rând, realitate. Competitivitatea unui teritoriu nu se poate construi fără a avea la bază situația prezentă, evaluarea stării actuale.

Încă de la început principala focalizare a planului strategic trebuie să fie bine articulată și acceptată. Ca planul strategic să aibă succes comunitatea trebuie să înțeleagă că acesta nu poate rezolva toate problemele, prin definiție el concentrându-se pe probleme cheie. Dată fiind situația existentă a localităților din centrul și estul Europei, problemele critice care trebuiesc atacate sunt: crearea de locuri de muncă, infrastructura de transport și tehnică, mediu, revitalizarea zonelor degradate și a centrelor orașelor, trainingul forței de muncă, aceste probleme vor avea întotdeauna un impact asupra dezvoltării economiei locale.

Planul Urbanistic General, ca instrument al planificării strategice, se bazează pe evaluarea obiectivă a caracteristicilor economiei locale și a locului în cadrul regiunii (geografic, economic, social). Două preocupări sunt prioritare: analiza mediului intern – demografică și a structurii economice, a mediului construit, a profilului comunității (local), și evaluarea mediului de afaceri.

Profilul local este important pentru că fiecare membru implicat în procesul de planificare locală, fiind rezident în comună sau doar are loc de muncă în cadrul comunității, va încerca să-și impună propria analiza și evaluare a mediului local. Profilul local se bazează pe situația existentă. De asemenea, este importantă identificarea problemelor cheie – în cadrul planificării strategice, problemele cheie se referă la domenii prioritare, pe care comunitatea le ia în considerare atunci când pregătește un plan economic de dezvoltare.

Nu este ușor de identificat problemele cheie. În orice comunitate vor fi întotdeauna 3 sau 4 probleme majore. Iată câteva exemple de cel mai des întâlnite probleme ale comunităților din spațiul european:

1. dezvoltarea IMM_urilor
2. transporturi
3. infrastructura edilitară și tehnologie
4. atragerea de investiții
5. mediu
6. calitatea forței de muncă
7. calitatea vieții în comunitate

8. imaginea urbană a comunei
9. atractivitatea comunei
10. dezvoltarea turismului
11. relația dintre autoritățile locale (primăria) și oamenii de afaceri
12. cooperare regională
13. locuire

Comunitățile au abilități limitate în a rezolva aceste probleme, care sunt de responsabilitatea guvernului central sau depășesc oricum atribuțiile comunității. Rezolvarea problemelor cheie trebuie să se bazeze pe resursele umane și financiare de care dispune comunitatea în acel moment. Aceste resurse includ atât resurse municipale, cât și județene (district), sau centrale.

Planul Urbanistic General (PUG) este un proiect obligatoriu de amenajare teritorială să de dezvoltare a unei localități și reprezintă cadrul legal care face posibilă realizarea programelor și acțiunilor de dezvoltare a zonei respective. PUG-ul presupune reglementarea teritoriului unei localități în ceea ce privește posibilitățile de construire, zonificare, căi de acces, utilități etc.

Planul Urbanistic General reprezintă, așadar, instrumentul principal al activității de urbanism la nivel local și conține direcțiile, prioritățile de intervenție și reglementările de dezvoltare a localității pe întreg teritoriul său. Planul Urbanistic General are caracter de reglementare și răspunde programului de urbanism și amenajarea teritoriului și de dezvoltare a localităților ce compun unitatea administrativ-teritorială de bază. Planurile Urbanistice Generale cuprind analize, reglementări și regulament local de urbanism pentru întreg teritoriul administrativ al unității de bază, delimitat conform legii, atât pentru suprafețele din intravilan (localitatea de bază, localități componente, localități aparținătoare, trupuri izolate), cât și cele din extravilan (terenuri agricole, forestiere, căi de comunicație, ape, etc.).

Planul Urbanistic General trebuie să fie mai mult decât un plan frumos colorat care stă în biroul arhitectului șef. Planul Urbanistic General va avea caracter director, de reglementare și va reprezenta principalul instrument de planificare operațională și strategică.

Planul Urbanistic General cuprinde toate informațiile de care e nevoie pentru distribuirea construcțiilor și utilităților acestora. PUG-urile se realizează de echipe de arhitecți, care pot elabora planuri urbanistice complete pentru un anumit teritoriu.

PUG-ul stabilește norme generale, pe baza cărora se elaborează mai apoi, în detaliu, la scară mai mică, PUZ-urile și apoi PUD-urile.

În cadrul unui Plan Urbanistic General sunt abordate categorii generale de probleme, situații și reglementări, cum ar fi:

- optimizarea relațiilor localităților cu teritoriul lor administrativ și județean;
 - stabilirea și delimitarea teritoriului intravilan, a zonelor construibile, a zonelor funcționale, a zonelor protejate și a celor cu interdicție temporară și definitivă de construire;
 - modernizarea și dezvoltarea echipării edilitare;
 - evidențierea deținătorilor terenurilor și a modului de circulație juridică a terenurilor;
 - delimitarea suprafețelor pe care se preconizează realizarea obiectivelor de utilitate publică;
 - reorganizarea și dezvoltarea căilor de comunicație;
 - stabilirea modului de utilizare a terenurilor și condițiile de realizare a construcțiilor;
 - delimitarea suprafețelor pe care se prevede realizarea obiectivelor de utilitate publică;
 - valorificarea potențialului uman, natural și economic;
- Planul Urbanistic General se elaborează în scopul:
- Stabilirii direcțiilor, priorităților și reglementărilor de amenajarea teritoriului și dezvoltarea urbanistică a localităților,
 - Utilizării raționale și echilibrate a terenurilor necesare funcțiunilor urbanistice,

-Precizării zonelor cu riscuri naturale (alunecări de teren, inundații, neomogenități geologice, reducerea vulnerabilității fondului construit existent),

-Evidențierii fondului construit valoros și a modului de valorificare a acestuia în folosul localității,

-Creșterea calității vieții, cu precădere în domeniile locuirii și serviciilor,

-Fundamentării realizării unor investiții de utilitate publică,

-Asigurării suportului reglementator pentru eliberarea certificatelor de urbanism și a autorizațiilor de construire,

-Respingerea unor solicitări de construire neconforme cu prevederile documentațiilor de urbanism,

-Promovarea unor investiții din fondurile publice, cu precădere în dezvoltarea infrastructurii și instituțiilor publice,

-Corelării intereselor colective cu cele individuale în ocuparea spațiului.

Succesoare a Strategiei de la Lisabona, Strategia EUROPA 2020, reprezintă principala strategie de dezvoltare economică a Uniunii Europene pentru următorii zece ani. Astfel, într-o lume aflată în permanentă schimbare, UE dorește să devină o economie inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii. Aceste trei priorități se sprijină reciproc și sunt în măsură să ajute Uniunea Europeană și statele membre să obțină un nivel ridicat de ocupare al forței de muncă și de coeziune socială.

Pentru măsurarea progreselor realizate în îndeplinirea obiectivelor Strategiei EUROPA 2020, au fost stabilite 5 obiective majore la nivelul UE:

1.Ocuparea forței de muncă

O rată de ocupare a forței de muncă de 75%, în rândul populației cu vârste cuprinse între 20 – 64 de ani;

2.Cercetare-dezvoltare-inovare

Un nivel al investițiilor publice și private în cercetare – dezvoltare de 3% din PIB-ul Uniunii Europene

3.Schimbări climatice și energie

Reducerea cu 20% a emisiilor de gaze cu efect de seră față de nivelurile înregistrate în 1990

Creșterea ponderii surselor de energie regenerabilă până la 20%

Creșterea cu 20% a eficienței energetice

4.Educație

Reducerea ratei abandonului școlar la sub 10%

Creșterea la peste 40% a pederii absolvenților de studii superioare în rândul populației în vârstă de 30 – 34 de ani

5.Sărăcie și excluziune socială

Reducerea cu cel puțin 20 de milioane a numărului persoanelor care suferă sau riscă să sufere de pe urma sărăciei și a excluziunii sociale

Noua abordare implică:

1.Un cadru strategic comun (CSC) adoptat de Comisie, care ar traduce obiectivele și ambițiile Strategiei Europa 2020 în priorități de investiții. Acesta ar putea include toate fondurile;

2.Un contract de parteneriat pentru dezvoltare și investiții care, pe baza cadrului strategic comun, ar stabili prioritățile de investiții, alocarea resurselor naționale și ale UE între domeniile și programele prioritare, condițiile convenite și obiectivele care trebuie atinse;

3.Programe operaționale (PO) care, așa cum este cazul în perioada actuală, ar reprezenta principalul instrument de gestionare și ar transpune conținutul documentelor strategice în priorități concrete de investiții, însoțite de obiective clare și măsurabile – care ar

trebui să contribuie la îndeplinirea obiectivelor naționale stabilite în cadrul Strategiei Europa 2020.

Europa se confruntă cu o sarcină dificilă. Ea trebuie să iasă dintr-o criză profundă și să reducă șomajul și sărăcia, efectuând, în același timp, trecerea către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon. O astfel de sarcină ambițioasă necesită o acțiune rapidă pe numeroase fronturi, motiv pentru care Consiliul European a adoptat Strategia Europa 2020. Pentru ca Europa să reușească, este necesar ca toți actorii europeni, naționali, regionali și locali să își îndeplinească rolul. Politica de coeziune ar trebui să aibă în continuare un rol decisiv în această perioadă dificilă, pentru a garanta o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, promovând în același timp, dezvoltarea armonioasă a Uniunii și a regiunilor sale printr-o reducere a disparităților regionale.

Politica de coeziune contribuie în mod semnificativ la generalizarea creșterii și a prosperității în întreaga Uniune, reducând în același timp disparitățile economice, sociale și teritoriale. Cel de-al cincilea raport privind coeziunea economică, socială și teritorială, arată faptul că politica de coeziune a creat noi locuri de muncă, a sporit capitalul uman, a dus la construcția de infrastructuri critice și a îmbunătățit protecția mediului, în special în regiunile mai puțin dezvoltate. Fără îndoială, în absența politicii de coeziune, disparitățile ar fi mai mari. Cu toate acestea, efectele sociale persistente ale crizei, cererea de inovare determinată de intensificarea provocărilor globale și necesitatea de a utiliza în mod optim fiecare euro în cheltuielile publice, fac necesară realizarea unei reforme ambițioase a politicii.

Evaluarile ex-post ale politicii de coeziune au concluzionat necesitatea unei mai mari concentrări a resurselor în vederea constituirii unei mase critice și a obținerii unui impact tangibil.

Prin urmare, în viitor, va fi necesar să se garanteze că statele membre și regiunile concentrează resurse ale UE și naționale asupra unui număr mic de priorități care răspund provocărilor specifice cu care acestea se confruntă. Acest obiectiv ar putea fi îndeplinit stabilind, în regulamentele referitoare la politica de coeziune, o listă de priorități tematice legate de prioritățile, orientările integrate și inițiativele emblematiche ale Strategiei Europa 2020.

Existența unor sisteme de monitorizare și evaluare de o calitate mai înaltă și cu o funcționare îmbunătățită este fundamentală pentru trecerea la o abordare mai strategică și mai orientată către rezultate a politicii de coeziune. Câteva modificări ar veni în sprijinul acestei reorientări. În primul rând, punctul de plecare pentru o abordare orientată către rezultate este stabilirea ex ante a unor obiective și indicatori de rezultate clare și măsurabile. Indicatorii trebuie să fie interpretabili în mod clar, validați din punct de vedere statistic, cu adevărat reactivi și direct legați de politica aplicată, precum și rapid colectați și publicați. Indicatorii și obiectivele ar trebui convenite în cadrul discuțiilor privind documentele de programare și ar trebui să se adauge la câțiva indicatori de bază proprii fiecărui fond, valabili pentru toate programele operaționale legate de cadrul Strategiei Europa 2020. De asemenea, prezentarea la timp și exhaustivă a unor informații precise privind indicatorii și progresele înregistrate în realizarea obiectivelor convenite ar fi fundamentală pentru rapoartele anuale.

În al doilea rând, evaluările ex-ante ar trebui să se axeze pe îmbunătățirea conceperii programelor, astfel încât instrumentele și stimulentele pentru atingerea obiectivelor să poată fi monitorizate și evaluate în cursul punerii în aplicare.

În al treilea rând, evaluarea ar trebui să utilizeze într-o măsură mult mai mare metode riguroase conforme standardelor internaționale, inclusiv evaluarea impactului. Dacă este posibil, evaluările impactului ar trebui concepute într-o etapă timpurie pentru a asigura colectarea și difuzarea datelor adecvate. În plus, planurile pentru evaluarea continuă a fiecărui program ar deveni o obligație, deoarece ar facilita transparența la nivelul UE, ar promova strategiile de evaluare și ar îmbunătăți calitatea globală a evaluărilor. De asemenea, evaluările

ar putea fi preconizate din momentul certificării către Comisie a unei anumite sume din fonduri.

Tratatul de la Lisabona a adăugat coeziunea teritorială la obiectivele coeziunii economice și sociale. Prin urmare, este necesar să se abordeze acest obiectiv în cadrul noilor programe, pe delimitările geografice funcționale, pe zonele care se confruntă cu probleme geografice sau demografice specifice și pe strategii macrorregionale.

Zonele de dezvoltare pot fi motoare de creștere și centre de creativitate și inovare. Nivelurile de creștere pot fi ameliorate și noi locuri de muncă pot fi create prin stabilirea unei mase critice de actori cum ar fi întreprinderile, universitățile și cercetătorii. Problemele urbane, indiferent dacă sunt legate de degradarea mediului sau de excluderea socială, necesită un răspuns specific și o implicare directă la nivelul autorităților publice respective. Prin urmare, ar trebui elaborată o agendă urbanistică ambițioasă, care să definească mai clar resursele financiare în vederea abordării problemelor, conferind autorităților publice un rol mai important în conceperea și punerea în aplicare a strategiilor de dezvoltare durabile. Acțiunea în domeniul urban, cât și rural, resursele aferente în cauză, ar trebui identificate în mod clar în documentele de programare.

În viitor, un aspect care ar trebui examinat este dacă arhitectura de reglementare a politicii de coeziune ar trebui să permită o mai mare flexibilitate în ceea ce privește organizarea programelor operaționale pentru a reflecta mai bine natura și geografia proceselor de dezvoltare. Programele ar putea fi astfel concepute și gestionate nu doar la nivel național și regional, ci și – de exemplu – la nivelul grupurilor de localități sau la nivelul bazinelor fluviale și maritime.

Raportul a aratat că, în anumite cazuri, caracteristicile geografice sau demografice ar putea intensifica problemele de dezvoltare. Acesta este în special cazul regiunilor ultraperiferice, dar și al regiunilor celor mai nordice cu o densitate a populației foarte scăzută și al regiunilor insulare, transfrontaliere și muntoase, astfel cum se recunoaște în mod explicit în Tratatul de la Lisabona. Va fi necesară dezvoltarea unor dispoziții bine orientate pentru a reflecta aceste specificități, fără a multiplica în mod inutil instrumentele și programele. Coeziunea teritorială înseamnă, de asemenea, abordarea legăturilor dintre mediul urban și cel rural, din punct de vedere al accesului la infrastructuri și servicii abordabile și de calitate, precum și a problemelor din regiunile cu o mare concentrare de comunități marginalizate din punct de vedere social.

La elaborarea Planului Urbanistic General al comunei Moroeni și a Regulamentului Local de aplicare, se va ține cont de:

1. armonizarea P.U.G. Moroeni cu P.A.T.J., P.A.T.N precum și P.A.T.Z. prin transpunerea la nivelul localității a propunerilor cuprinse în planurile de amenajare a teritoriului național, zonal și județean;

2. evoluția în perspectivă a comunei, în corelare cu strategia locală de dezvoltare durabilă;

3. direcțiile de dezvoltare funcționale în teritoriu;

4. traseele coridoarelor de circulație și de echipare prevăzute în planurile de amenajare a teritoriului național, zonal și județean.

Planul Urbanistic General va cuprinde reglementări pe termen scurt, la nivelul întregii unități administrativ-teritoriale de bază, cu privire la:

- stabilirea și delimitarea teritoriului intravilan în relație cu teritoriul administrativ al localității;

- stabilirea modului de utilizare a terenurilor din intravilan;

- zonificarea funcțională în corelație cu organizarea rețelei de circulație;

- delimitarea zonelor afectate de servituți publice;

- modernizarea și dezvoltarea infrastructurii tehnico- edilitare;

- stabilirea zonelor protejate și de protecție a monumentelor istorice și a siturilor arheologice reperate;
- zonele care au instituite un regim special de protecție prevăzut în legislația în vigoare;
- formele de proprietate și circulația juridică a terenurilor;
- precizarea condițiilor de amplasare și conformare a volumelor construite, amenajate și plantate;
- zonele de risc natural delimitate și declarate astfel, conform legii, precum și măsurile specifice privind prevenirea și atenuarea riscurilor, utilizarea terenurilor și realizarea construcțiilor în aceste zone;
- zone de risc datorate unor depozități istorice de deșeuri;
- stabilirea zonelor tampon- preuzinale între funcțiunea de industrie și cea de locuire;
- precizarea interdicțiilor de construire, dezvoltare spațială, în zonele aglomerate;
- protejarea și punerea în valoare a patrimoniului cultural construit și natural;
- utilizarea eficientă a terenurilor, în acord cu funcțiunile urbanistice adecvate;
- extinderea controlată a zonelor construite.

Materializarea propunerilor de amenajare și dezvoltare urbanistică, reglementate prin Planul Urbanistic General, se face în timp, în funcție de fondurile prevăzute din bugetul propriu unităților administrativ-teritoriale de bază, în corelare cu fondurile alocate de la bugetul statului sau ale unor întreprinzători.

S U R S E L E G I S L A T I V E / AMENAJAREA TERITORIULUI SI URBANISMULUI

1. Legea nr. 50/1991 (**republicată**)(*actualizată*) privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, cu modificările și completările ulterioare;

2. Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 1943/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

3. Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare;

4. Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a IV-a – Rețeaua de localități, cu modificările și completările ulterioare;

5. Legea nr. 451/2002 pentru ratificarea Convenției europene a peisajului, adoptată la Florența la 20 octombrie 2000, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 536 din 23 iulie 2002;

6. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;

7. Ordinul ministrului lucrărilor publice și amenajării teritoriului, nr. 91/1991 privind formularele, procedura de autorizare și conținutul documentațiilor de amenajarea teritoriului și urbanismului

8. Legea 18/1991 – fondului funciar (republicată în 1998), cu modificările și completările ulterioare;

9. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 – Codul administrativ), cu modificările și completările ulterioare;

10. Legea 33/1994 – privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

11. Legea 10/1995 – privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

12. Ordonanța Guvernului nr. 68/1994 – privind protejarea patrimoniului cultural național, aprobată prin Legea nr. 41/1995, cu modificările și completările ulterioare;

13. Legea 7/1996 – Legea cadastrului și a publicității imobiliare, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

14. Legea Apelor – nr. 107/1996 cu completările și modificările ulterioare;
15. Legea 363/2006 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea I – Rețele de transport, cu modificările și completările ulterioare;
16. Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 – privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
17. Hotărârea Guvernului nr. 540/2000 privind aprobarea încadrării în categorii funcționale a drumurilor publice și a drumurilor de utilitate privată deschise circulației publice, cu modificările și completările ulterioare;
18. Legea 17/2014 – privind unele măsuri de reglementare a vânzării terenurilor agricole situate în extravilan și de modificare a Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului, cu modificările și completările ulterioare;
19. Legea 5/2000 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a III-a - zone protejate, cu modificările și completările ulterioare;
20. Legea 422/2001 – privind protecția monumentelor istorice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
21. Legea 575/2001 – privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a V-a – Zone de risc natural;
22. Hotărârea Guvernului nr. 525/1996 – pentru aprobarea Regulamentului General de Urbanism (RGU) (republicată în 2002), cu modificările și completările ulterioare;
23. Legea nr. 287/2009 – Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
24. Legea 46/2008 – Codul Silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

De asemenea, Planul Urbanistic General trebuie să fie pentru administrația publică locală din Comună un instrument pentru accesarea de finanțări ale proiectelor de dezvoltare din fonduri europene sau guvernamentale. Astfel că PUG-ul trebuie să urmărească și prevederile următoarelor acte legislative de nivel regional:

1. Hotărârea Guvernului nr. 398/2015 – pentru stabilirea cadrului instituțional de coordonare și gestionare a fondurilor europene structurale și de investiții și pentru asigurarea continuității cadrului instituțional de coordonare și gestionare a instrumentelor structurale 2007 – 2013;
2. Hotărârea Guvernului nr. 1115 / 2004 privind elaborarea în parteneriat a Planului Național de Dezvoltare;
3. Legea nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului;
4. Legea nr. 315/2004 – privind dezvoltarea regională în România, cu modificările și completările ulterioare;

5. REGULAMENTUL (CE) NR. 1080/2006 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 5 iulie 2006 privind Fondul European de Dezvoltare Regională

Principalele obiective și condiții de avut în vedere la întocmirea și avizarea PUG comuna Moroeni:

- Delimitarea intravilanului, respectiv a zonelor construite sau destinate construcțiilor.
- Impărțirea teritoriului comunei în zone funcționale și organizarea relațiilor dintre acestea, în funcție de folosința principală și de natura activităților dominante.
- Volumul și structura potențialului uman, resursele de muncă, aspectele sociale privind mobilitatea populației și ocuparea resurselor de muncă, repartitia și structura populației în cadrul localității.

-Stabilirea traseelor și a datelor caracteristice ale circulației care urmează să se conserve, să modifice sau să se creeze (tipul de transport în comun; căile pietonale, piste de bicicliști, piețele și altele).

-Stabilirea reglementărilor specifice ale comunei și a zonelor funcționale, pentru amplasarea și destinația construcțiilor, precum și regimul de înălțime și indicilor de control, privind modul de ocupare a terenului.

-Evidențierea formei de proprietate asupra terenurilor, fixarea amplasamentelor rezervate obiectivelor de utilitate publică și a altor lucrări și instalații de interes general.

-Delimitarea zonelor, siturilor și obiectivelor protejate sau puse în valoare din motive de ordin istoric, arhitectural - urbanistic, artistic sau peisagistic și stabilirea măsurilor ce se impun.

-Delimitarea zonelor sau subzonelor ce pot fi reabilitate prin operațiuni care pot fi inițiate și urmărite de Primăria comunei Moroeni.

-Dezvoltarea sistemului de rețele tehnico-edilitare, în corelație cu necesitățile rezultate din asigurarea amplasamentelor pentru obiectivele specifice.

-Reabilitarea, protecția și conservarea mediului, identificarea și eliminarea surselor de poluare, epurarea apelor, eliminarea deșeurilor, măsuri de protecție a mediului, apei și solului.

-Respectarea legilor în vigoare, obținerea tuturor avizelor legale necesare și respectarea condițiilor de avizare.

-Extinderea intravilanului se va face etapizat în funcție de posibilitățile economice de realizare a rețelelor tehnico-edilitare și a dotărilor social culturale.

-Completarea documentației cu măsuri pentru modernizarea drumurilor (rigole, reparații poduri, împietruire, etc.) plus drumuri agricole.

-Completarea cu prescripții privind îmbunătățirea echipării tehnico-edilitare prin dezvoltarea rețelelor de apă și canalizare, energie electrică, gaz metan, etc.

-Completarea documentației cu informații privind statutul juridic (forma de proprietate) asupra terenurilor în special delimitarea terenurilor proprietate privată a Consiliului local al comunei și din domeniul public, și rezervarea de terenuri proprietate privată a Consiliul local, pentru obiective de utilitate publică.

-Instituirea de zone protejate și completarea cu prescripții privind exproprierea pentru o cauză publică, de exemplu pentru modernizarea drumurilor centuri ocolire.

-Reabilitarea zonelor agroindustriale, eventual realocarea terenurilor pentru mica industrie, amenajarea de spații pentru agrement și zone verzi. Se va interzice extinderea zonei agroindustriale în detrimentul altor zone.

-Identificarea sau exploatarea zonelor cu potențial turistic.

-Completarea cu prescripții privind amenajarea unor platforme ecologice de depozitare a deșeurilor menajere, amplasarea puțurilor seci și a cimitirelor (distanță de protecție 50 m), se va face în conformitate cu prescripțiile sanitare.

-Instituirea de zone protejate și completarea cu prescripții privind protejarea monumentelor istorice și de arhitectură și a siturilor arheologice.

-Delimitarea zonelor de risc cu prevederea de interdicții de construire pentru terenurile accidentale, expuse la inundații sau alunecări de teren și prevederea de măsuri pentru regularizarea albiilor, consolidarea versanților cu plantații.

-Regulamentul local de urbanism va conține prescripții și măsuri antiseismice în conformitate cu normativele în vigoare, atât pentru construcțiile noi, cât și pentru consolidarea celor existente.

GIS

GIS-ul (Sistem Informațional Geografic) este cadrul care permite culegerea, gestionarea și analiza datelor. Având rădăcinile în știința geografiei, GIS-ul integrează mai multe tipuri de date. Analizează locații spațiale și organizează straturi de informații în

vizualizări utilizând hărți și scene 3D. Având această capacitate unică, GIS-ul dezvăluie o înțelegere mai profundă a datelor, cum ar fi modele, relații și situații - ajutând utilizatorii să ia decizii mai inteligente.

Tehnologia GIS aplică știința geografiei utilizând unelte pentru înțelegere și colaborare. Îi ajută pe oameni să atingă un scop comun: să obțină inteligență pentru acțiune din toate tipurile de date.

O bază de date GIS oferă numeroase posibilități de simbolizare a elementelor grafice de orice tip și instrumente pentru controlul calității, simplifică lucrul cu rastere și ortofotograme, administrează cu ușurință rastere cu rezoluție mare, interacționează cu alte programe CAD. Dar cea mai importantă caracteristică a tehnologiei GIS o reprezintă integrarea datelor de tip vectorial cu datele de tip descriptiv asociate obiectului grafic, astfel încât, în cazul nostru elementelor grafice UTR, tarla, parcelă, construcție, tronson rețea, tronson stradă (drum), zone specifice, li se pot atașa atribute textuale: suprafața, procentul de ocupare teren (POT), coeficientul de utilizare teren (CUT), regimul juridic, regimul economic, regimul tehnic al imobilelor sau regulamentul de urbanism aferent UTR-ului.

Folosind software aplicativ dedicat se poate dezvolta ulterior:

- * emiterea automată și gestiunea certificatelor de urbanism, autorizațiilor de construire, autorizațiilor de demolare;
- * suport de decizie pentru Inspekția în Construcții;
- * managementul rețelelor edilitare;
- * gestiunea informațiilor statistice despre populație, terenuri, situația economică;
- * gestiunea informațiilor din studiul geotehnic – riscuri naturale (seism, inundații, alunecări de teren) și riscuri antropice;
- * gestiunea informațiilor despre monumente istorice și oportunități turistice.
- * analize spațiale. Ex. oportunități de construire. Se afișează planul zonei, regimul juridic al zonei, suprafețe, echiparea edilitară, tip zonă;
- * situație monumente – localizare, vizualizare date descriptive și imagini foto atașate;
- * oportunități turistice – localizare, vizualizare date descriptive și imagini foto atașate;
- * date statistice: populație, învățământ, economie, terenuri după destinație și categorii de folosință sub formă tabelară și grafice;
- * bilanț teritorial sub formă tabelară.

Elaborarea Planului Urbanistic General al comunei Moroeni în GIS va capabiliza administrația cu puterea analizei și înțelegerii în timp real a nevoilor comunei și cu creșterea controlului asupra dezvoltării.

Noul PUG va ajuta la creșterea atractivității comunei pentru locuitori, investitori și turiști. Planul Urbanistic General al Moroeni va pregăti dezvoltarea comunei, cu prescrierea de indicatori urbanistici atractivi și propunerea de soluții clare, care să asigure dezvoltarea durabilă și sustenabilă.

Elaborarea Planului Urbanistic General al Moroeni în GIS implică printre altele: inventarierea datelor existente și digitalizarea lor, culegerea și procesarea datele noi în sistem geospațial încă din faza studiilor de fundamentare, oriunde este tehnic posibil și integrarea lor în GIS.

Printre beneficiile Elaborarea Planului Urbanistic General al Moroeni în GIS amintim:

- vizualizarea, să se poată realiza identificarea și să se poată face accesarea informațiilor cu privire la straturile tematice care fac parte din baza de date geospațială;
- consultarea în hartă a documentațiilor de urbanism;
- realizarea de interogări spațiale pe baza straturilor tematice care fac parte din baza de date geospațială;
- vizualizarea analizelor publicate care stau la baza propunerilor de dezvoltare spațială;
- interacțiunea în harta digitală cu diferite straturi tematice de interes;

-consultarea în hartă a stadiului avizării documentației și descărcarea documentelor puse la dispoziție în cadrul procesului de informare și consultare a publicului.

Elaborarea Planului Urbanistic General al Moroeni în GIS poate constitui suport pentru realizarea unui sistem tehnologic mai complex, care să implice gestionarea fluxurilor de lucru și a proceselor decizionale interne ale Primăriei, gestionarea infrastructurilor critice ale comunei și partajarea de date cu partenerii din mediul public, privat sau ONG și, nu în ultimul rând, simplificarea interacțiunii Primăriei cu cetățenii.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Nedelcu Nicolae



CONTRASEMNEAZĂ,
Secretar general – Gheorghe Claudiu George

